**Письмо Минобразования РФ от 21 марта 2002 г. N 419/28-5
"О мерах по выявлению и учету детей в** [**возрасте**](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) **6-15 лет, не обучающихся в** [**образовательных учреждениях**](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html)**"**

В настоящее время в Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) сохраняется комплекс проблем в сфере жизнедеятельности и правовой защищенности детей, вызывающих серьезную обеспокоенность [государственных органов](http://www.pravoteka.ru/enc/1402.html) и общества в целом. По-прежнему чрезвычайно актуальны такие проблемы, как рост числа [семей](http://www.pravoteka.ru/enc/5439.html) и детей, находящихся в социально опасном положении, безнадзорность, [преступность](http://www.pravoteka.ru/enc/4774.html), [наркомания](http://www.pravoteka.ru/enc/3530.html) среди детей и подростков. Остается острой проблема детей, оказавшихся вне образования. Не снижается число [правонарушений](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html), совершаемых [несовершеннолетними](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), не обучающимися в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) и нигде не работающими.

Ситуация с детской [беспризорностью](http://www.pravoteka.ru/enc/536.html) и безнадзорностью была рассмотрена 18 января 2002 г. на заседании Межведомственной [комиссии](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) при [Правительстве](http://www.pravoteka.ru/enc/4583.html) Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html). В соответствии с [решением](http://www.pravoteka.ru/enc/5256.html) [комиссии](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) [федеральным органам исполнительной власти](http://www.pravoteka.ru/enc/6319.html), [органам исполнительной власти](http://www.pravoteka.ru/enc/4025.html) субъектов Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) поручено принять дополнительные меры по повышению эффективности профилактической [работы](http://www.pravoteka.ru/enc/5045.html).

В соответствии с [законодательством](http://www.pravoteka.ru/enc/2128.html) Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) (пункт 4 статьи 43 [Конституции](http://www.pravoteka.ru/enc/2828.html) Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html), пункт 3 статьи 19 [Закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html) Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) "Об образовании") основное общее образование является обязательным. Требование обязательности основного общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) пятнадцати лет. В [связи](http://www.pravoteka.ru/enc/5405.html) с этим важнейшим направлением профилактики детской безнадзорности и [беспризорности](http://www.pravoteka.ru/enc/536.html) является обеспечение [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) на получение обязательного основного общего образования, [организация](http://www.pravoteka.ru/enc/4007.html) в этих целях выявления и учета детей школьного [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html), не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html).

Учитывая актуальность данной проблемы, [Министерство](http://www.pravoteka.ru/enc/3337.html) образования Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) разрабатывает проект [нормативного правового акта](http://www.pravoteka.ru/enc/3747.html) по вопросам обеспечения [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) на получение обязательного основного общего образования с разграничением ответственности соответствующих [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) и [учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html) системы [профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/4987.html) в данной [области](http://www.pravoteka.ru/enc/3780.html).

До принятия указанного [документа](http://www.pravoteka.ru/enc/1924.html) [министерство](http://www.pravoteka.ru/enc/3337.html) считает необходимым активизировать в субъектах Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) на региональном и муниципальном уровнях деятельность по выявлению детей, не обучающихся в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), обеспечению получения ими обязательного основного общего образования в рамках действующего [законодательства](http://www.pravoteka.ru/enc/2128.html), устанавливающего, в частности:

общедоступность и бесплатность начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования (статья 5 [Закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html) Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) "Об образовании");

установление учредителем [образовательного учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) порядка приема в государственные и муниципальные [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) на ступени начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования, обеспечивающего прием всех [граждан](http://www.pravoteka.ru/enc/1433.html), проживающих на данной территории и имеющих [право](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) на получение образования соответствующего уровня (пункт 1 статьи 16 [Закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html) Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) "Об образовании");

ответственность [органов местного самоуправления](http://www.pravoteka.ru/enc/4026.html) за [реализацию права](http://www.pravoteka.ru/enc/5119.html) [граждан](http://www.pravoteka.ru/enc/1433.html) на получение обязательного основного общего образования (пункт 1 статьи 31 [Закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html) Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) "Об образовании").

Как свидетельствует опыт субъектов Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) по проведению учета детей школьного [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html), подлежащих обучению, указанная [работа](http://www.pravoteka.ru/enc/5045.html) может быть организована следующим образом.

[Решением](http://www.pravoteka.ru/enc/5256.html) [органа местного самоуправления](http://www.pravoteka.ru/enc/4026.html) (муниципального [органа](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием) за образовательными (прежде всего общеобразовательными) [учреждениями](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html) [муниципального образования](http://www.pravoteka.ru/enc/3431.html) закрепляются микрорайоны (так называемые микрорайоны школы).

Ежегодно к началу учебного года [образовательными учреждениями](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) осуществляется [сбор](http://www.pravoteka.ru/enc/5357.html) данных о детях в [возрасте](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) от 6 до 15 лет, проживающих на территории соответствующего микрорайона школы:

- обучающихся в данном [образовательном учреждении](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html);

- обучающихся в других [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) всех типов и видов;

- достигших к началу учебного года [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) 6-7 лет и подлежащих приему в 1-й [класс](http://www.pravoteka.ru/enc/2647.html) в наступающем и следующем за ним учебных годах;

- не имеющих основного общего образования и не обучающихся в нарушение [закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html);

- не получающих образование по состоянию здоровья.

Источниками сведений о численности детей, подлежащих обучению, могут [служить](http://www.pravoteka.ru/enc/5525.html):

- данные о [регистрации](http://www.pravoteka.ru/enc/5145.html) по [месту жительства](http://www.pravoteka.ru/enc/3302.html) или [месту пребывания](http://www.pravoteka.ru/enc/3310.html) (карточки [регистрации](http://www.pravoteka.ru/enc/5145.html), поквартирные карточки, домовые (поквартирные) книги и т.д.), представляемые по запросу руководителей [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием, [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) [органами](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) регистрационного учета ([органами](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) внутренних дел и [органами местного самоуправления](http://www.pravoteka.ru/enc/4026.html));

- данные переписи детского населения, составленные участковыми педиатрами, представляемые по запросу руководителей [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием, [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) [органами](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) и [учреждениями](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html) здравоохранения;

- списки детей, находящихся в [специализированных учреждениях для несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/5663.html), нуждающихся в социальной [реабилитации](http://www.pravoteka.ru/enc/5115.html), в центрах временного размещения [вынужденных переселенцев](http://www.pravoteka.ru/enc/1161.html), [центрах временной изоляции](http://www.pravoteka.ru/enc/6509.html) [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) правонарушителей [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) внутренних дел, лечебно-профилактических и других детских [учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html), представляемые по запросу руководителей [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием, [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) [органами](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) и [учреждениями](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html) социальной [защиты](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) населения, [миграционной службы](http://www.pravoteka.ru/enc/3325.html), другими соответствующими [органами](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) и [учреждениями](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html);

- списки детей, составленные в ходе проведения обходов микрорайонов школы (дворов, домов, [квартир](http://www.pravoteka.ru/enc/2627.html)) [работниками](http://www.pravoteka.ru/enc/5046.html) [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) совместно с [работниками](http://www.pravoteka.ru/enc/5046.html) [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) внутренних дел, представителями общественных и других [организаций](http://www.pravoteka.ru/enc/4007.html).

Общеобразовательные и другие [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html):

- представляют [информацию](http://www.pravoteka.ru/enc/2450.html) о детях в [возрасте](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) 6-15 лет, подлежащих обучению, в муниципальный [орган](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием;

- ведут документацию по учету и [движению](http://www.pravoteka.ru/enc/1509.html) обучающихся (включая вопросы приема, перевода, выбытия, исключения);

- осуществляют систематический контроль за посещением занятий обучающимися, ведут [индивидуальную профилактическую работу](http://www.pravoteka.ru/enc/2379.html) с обучающимися, имеющими проблемы в поведении, обучении, развитии и социальной адаптации;

- в установленном порядке информируют [органы местного самоуправления](http://www.pravoteka.ru/enc/4026.html) об исключении обучающегося, достигшего [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) 14 лет, из [образовательного учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html).

Муниципальные [органы](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием:

- осуществляют контроль за деятельностью [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) по [сбору](http://www.pravoteka.ru/enc/5357.html) данных о детях в [возрасте](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) от 6 до 15 лет, подлежащих обучению, о детях, не получающих образование в нарушение [закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html); за [организацией](http://www.pravoteka.ru/enc/4007.html) обучения детей в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html); за ведением в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) документации по учету и [движению](http://www.pravoteka.ru/enc/1509.html) обучающихся;

- формируют на муниципальном уровне [банк данных](http://www.pravoteka.ru/enc/435.html) о детях, подлежащих приему в [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), детях, не обучающихся в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), используют указанные данные для уточнения планов приема в [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) и развития сети [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html);

- дают согласие на оставление [несовершеннолетним](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), достигшим [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) 15 лет, [общеобразовательного учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3839.html) до получения им основного общего образования (по согласованию с его [родителями](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html) ([законными представителями](http://www.pravoteka.ru/enc/2119.html)); при выполнении функций [органа](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) [опеки](http://www.pravoteka.ru/enc/3969.html) и [попечительства](http://www.pravoteka.ru/enc/4496.html) дают согласие на исключение из [образовательного учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения [родителей](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html), достигших [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) 14 лет;

- совместно с [комиссией](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и [защите](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) их [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) и иными уполномоченными структурами, образованными [органами местного самоуправления](http://www.pravoteka.ru/enc/4026.html), а также [родителями](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html) ([законными представителями](http://www.pravoteka.ru/enc/2119.html)) [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) принимают меры, обеспечивающие [трудоустройство](http://www.pravoteka.ru/enc/6117.html) или продолжение обучения в другом [образовательном учреждении](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) обучающихся, исключенных или отчисленных из [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html).

К [компетенции](http://www.pravoteka.ru/enc/2758.html) [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием субъектов Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) относятся:

- координация деятельности муниципальных [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием, [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) по [сбору](http://www.pravoteka.ru/enc/5357.html) данных о детях, подлежащих приему в [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), о детях, не получающих образование в нарушение [закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html);

- осуществление контроля за соблюдением муниципальными [органами](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием, [образовательными учреждениями](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) [законодательства](http://www.pravoteka.ru/enc/2128.html) об образовании;

- формирование регионального [банка данных](http://www.pravoteka.ru/enc/435.html) о численности детей, подлежащих приему в [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), о детях, не обучающихся в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html);

- подготовка предложений по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и [правонарушениям](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html) [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), по обеспечению [гарантий прав детей](http://www.pravoteka.ru/enc/1191.html) на получение обязательного основного общего образования в субъекте Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html).

Следует учитывать, что система образования, безусловно, не в состоянии самостоятельно решить все проблемы, связанные с выявлением и учетом детей, не получающих образование. Данная проблема носит межведомственный характер и может быть решена только при условии эффективного взаимодействия государственных и общественных структур с обеспечением координации и контроля со [стороны](http://www.pravoteka.ru/enc/5745.html) [администраций](http://www.pravoteka.ru/enc/117.html) субъектов Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html).

В [связи](http://www.pravoteka.ru/enc/5405.html) с этим вопросы [организации](http://www.pravoteka.ru/enc/4007.html) выявления и учета детей школьного [возраста](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html), не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), в целях обеспечения получения ими обязательного основного общего образования, как правило, регламентируются соответствующим [нормативным правовым актом](http://www.pravoteka.ru/enc/3747.html) субъекта Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html), закрепляющим сферы ответственности различных [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html), [учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html), [организаций](http://www.pravoteka.ru/enc/4007.html) ([органов местного самоуправления](http://www.pravoteka.ru/enc/4026.html), [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием, [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) внутренних дел, [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) и [учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html) здравоохранения, социальной [защиты](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) населения, [предприятий](http://www.pravoteka.ru/enc/4685.html) и [организаций](http://www.pravoteka.ru/enc/4007.html) жилищного (жилищно-коммунального) хозяйства, [общественных организаций](http://www.pravoteka.ru/enc/3845.html)) в [решении](http://www.pravoteka.ru/enc/5256.html) данной проблемы.

Вышеуказанные [органы](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html), [учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html), [организации](http://www.pravoteka.ru/enc/4007.html), в частности, оказывают содействие [образовательным учреждениям](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) в [сборе](http://www.pravoteka.ru/enc/5357.html) данных о детях в [возрасте](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) от 6 до 15 лет, выявлении детей, не получающих образование в нарушение [закона](http://www.pravoteka.ru/enc/2115.html) (в том числе принимают участие в обходе микрорайонов школ); выявляют обучающихся [образовательных учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), находящихся в социально опасном положении, совершающих антиобщественные и противоправные [действия](http://www.pravoteka.ru/enc/1548.html), информируют о них [органы](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием и [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html); выявляют [родителей](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html), не исполняющих обязанности по воспитанию и обучению своих детей, и информируют о них [комиссию](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и [защите](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) их [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html), а также принимают иные меры в пределах своей [компетенции](http://www.pravoteka.ru/enc/2758.html).

Ответственность за координацию деятельности [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) и [учреждений](http://www.pravoteka.ru/enc/6283.html) системы [профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/4987.html) по обеспечению [права детей](http://www.pravoteka.ru/enc/4576.html) на получение образования на региональном и муниципальном уровнях возлагается на [комиссии](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и [защите](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) их [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html), образованные соответственно [органами исполнительной власти](http://www.pravoteka.ru/enc/4025.html) субъектов Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) и [органами местного самоуправления](http://www.pravoteka.ru/enc/4026.html). При необходимости в структуре упомянутых [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) могут создаваться иные подразделения ([советы](http://www.pravoteka.ru/enc/5581.html), [комиссии](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) и др.), обеспечивающие координацию вышеуказанной деятельности на постоянной либо временной [основе](http://www.pravoteka.ru/enc/4070.html).

[Реализация](http://www.pravoteka.ru/enc/5118.html) вышеуказанной системы мероприятий на региональном и муниципальном уровнях позволит установить численность [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), оказавшихся вне образования, принять меры по возвращению их в [образовательные учреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html), устранению причин и условий, способствовавших возникновению сложившейся ситуации.

Одновременно информируем, что Минобразование России совместно с Госкомстатом России планирует провести в 2002 году единовременный учет детей, не обучающихся в [образовательных учреждениях](http://www.pravoteka.ru/enc/3800.html) по состоянию на 1 сентября текущего года.

Соответствующая статистическая форма для проведения единовременного учета будет доведена до сведения [органов](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) управления образованием субъектов Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) в установленном порядке.

С учетом вышеизложенного прошу обеспечить [реализацию](http://www.pravoteka.ru/enc/5118.html) комплекса соответствующих мер по обеспечению [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) на получение основного общего образования и представить в [срок](http://www.pravoteka.ru/enc/5703.html) до 1 июня 2002 г. [информацию](http://www.pravoteka.ru/enc/2450.html) о принятых мерах заместителю [министра](http://www.pravoteka.ru/enc/3338.html) образования Российской [Федерации](http://www.pravoteka.ru/enc/6333.html) Е.Е.Чепурных.

|  |  |
| --- | --- |
| [Министр](http://www.pravoteka.ru/enc/3338.html)  | В.М.Филиппов |